

PROGRAMA OPERACIONAL SUSTENTABILIDADE E EFICIÊNCIA NO USO DE RECURSOS 2014-2020

[RELATÓRIO DE EXECUÇÃO ANUAL DE 2016 DO PO SEUR]

RESUMO PARA OS CIDADÃOS



UNIÃO EUROPEIA
FUNDO DE COESÃO

ÍNDICE

1. Objetivos Estratégicos, Eixos Prioritários e Financiamento Disponível	3
2. Síntese da Execução do Programa	4
3. Resultados Alcançados	12
4. Principais Problemas e Medidas Adotadas	15

OBJETIVOS ESTRATÉGICOS, EIXOS PRIORITÁRIOS E FINANCIAMENTO DISPONÍVEL

O PO SEUR, aprovado por decisão da Comissão Europeia a 16 de dezembro de 2014, é um instrumento da Estratégia Europa 2020 para o domínio da Sustentabilidade e Uso Eficiente de Recursos, agregador de 2.252 milhões de euros de financiamento comunitário de Fundo de Coesão (FC). A sua intervenção abrange a totalidade do território nacional.

A estratégia preconizada para este Programa operacional traduz uma perspetiva multidimensional da sustentabilidade, assente em três pilares estratégicos:

OT 4 Eixo Prioritário 1 - Economia com baixas emissões de carbono em todos os sectores

757 milhões de euros de Fundo de Coesão

OT 5 - Eixo Prioritário 2 - Adaptação às alterações climáticas e prevenção e gestão de riscos

401 milhões de euros de Fundo de Coesão

OT 6 - Eixo Prioritário 3 - Proteção do ambiente e uso eficiente de recursos

1.045 milhões de euros de Fundo de Coesão

Estes pilares estratégicos, operacionalizados nos três eixos de atuação do PO SEUR, correspondem aos Objetivos Temáticos do domínio da Sustentabilidade e Uso Eficiente de Recursos (SEUR), contratualizados entre Portugal e a União Europeia através do Acordo de Parceria designado “Portugal 2020”. Este Acordo espelha assim a estratégia nacional para o atual período de aplicação dos Fundos da União Europeia, a desenvolver no período de programação entre 2014 e 2020 (com execução até 2023).

O PO SEUR inclui ainda o Eixo Prioritário 4, “Assistência Técnica”, que se destina a financiar a realização das atividades inerentes ao desenvolvimento das competências e tarefas de gestão e controle e de divulgação do Programa e dos apoios atribuídos e resultados atingidos,

Cada Objetivo Temático (OT) desdobra-se em Prioridades de Investimento (PI) e Objetivos Específicos (OE), que têm associados indicadores de realização, cujo desempenho será avaliado em 2019, como base nas metas a atingir em 31-dez-2018 e posteriormente em 31-dez-2023 e indicadores de resultado dos apoios comunitários nas políticas públicas que financiam, com metas traçadas para 2023.

Foram aprovados pela COM, através da Decisão C (2016) 5476, de 22.08.2016, ajustamentos ao Eixo 2 do POSEUR, para permitir o alargamento das tipologias de operações elegíveis no âmbito territorial à RAM, no que se refere à PI 5.2 “Promoção de Investimentos para fazer face a riscos específicos, assegurar a capacidade de resistência às catástrofes e desenvolver sistemas de gestão de catástrofes”.

SÍNTESE DA EXECUÇÃO DO PROGRAMA

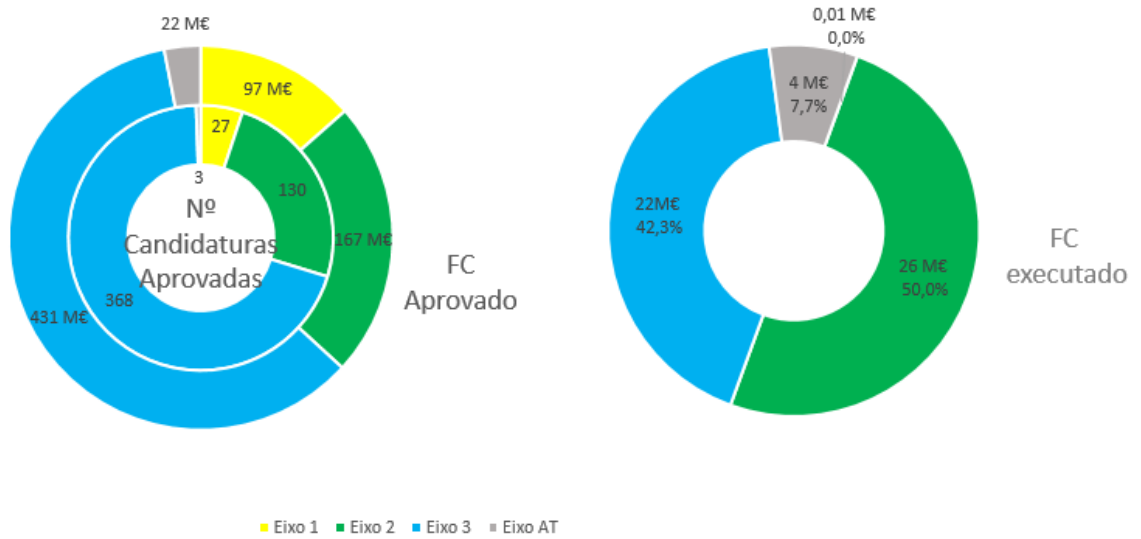
O ano de 2016 ficou marcado por uma intensa abertura de Avisos para a maioria das áreas de intervenção do POSEUR, depois de ultrapassadas as limitações que condicionaram o Programa até ao final de 2015, verificando-se um elevado nível de disponibilização de Fundos, nos Avisos abertos, na ordem dos 48% da totalidade do Fundo de Coesão programado, o que, aliado a uma elevada procura por parte da generalidade das entidades beneficiárias, permitiu um avanço significativo na taxa de compromisso¹ da dotação total programada de Fundo de Coesão com projetos aprovados, a qual passou de 4,8%, no final de 2015, para 31,8%, no final de 2016 e com uma taxa de execução² de 2,3%.

...O que realizámos em 2016	...Onde chegámos no final de 2016
47 Avisos lançados	79 Avisos lançados
503 M€ Dotação de Fundo de Coesão Disponibilizada	1.080 M€ Dotação de Fundo de Coesão Disponibilizada
1.227 Candidaturas Apresentadas	1.514 Candidaturas Apresentadas
959 M€ Fundo de Coesão Solicitado	1.333 M€ Fundo de Coesão Solicitado
501 Candidaturas Aprovadas	528 Candidaturas Aprovadas
128 M€ Custo total elegível Aprovado	892 M€ Custo total elegível Aprovado
609 M€ Fundo de Coesão Aprovado	717 M€ Fundo de Coesão Aprovado
270 Candidaturas Não Aprovadas	287 Candidaturas Não Aprovadas

No final de 2016, a repartição do nº de candidaturas e Fundo de Coesão aprovado e executado por Eixo era a seguinte:

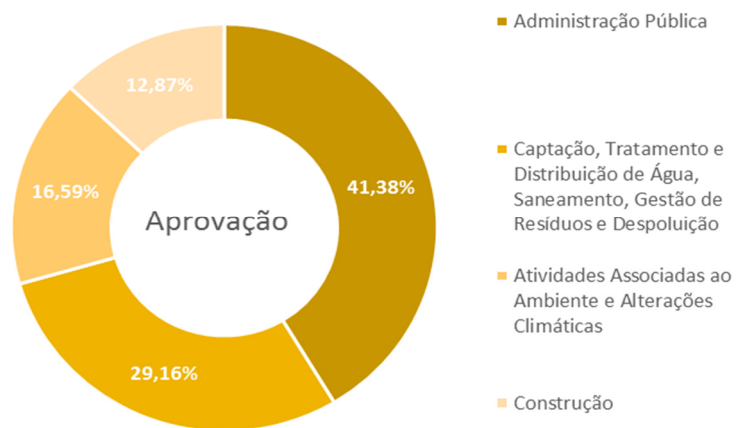
¹ Taxa de compromisso do Fundo de Coesão – parte da dotação de Fundo de Coesão programado que se encontra coberta com as operações aprovadas

² Taxa de execução do Fundo de Coesão- parte da dotação de Fundo de Coesão programado que se encontra coberta despesas realizadas pelos beneficiários e apresentadas à AG



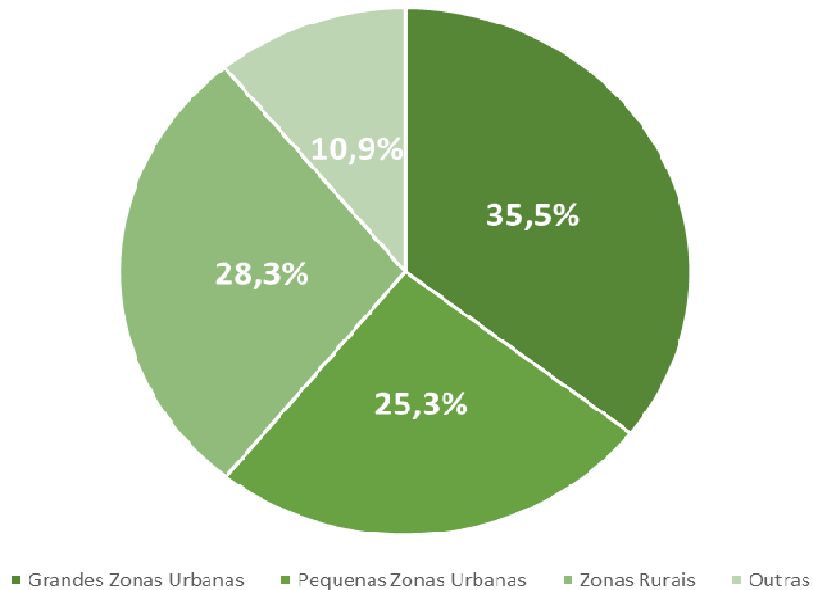
Na dimensão económica associada às operações aprovadas, verifica-se a seguinte distribuição no que respeita à aprovação, sendo que a administração pública é a dominante, dada a natureza das entidades beneficiárias do PO:

Dimensão Económica

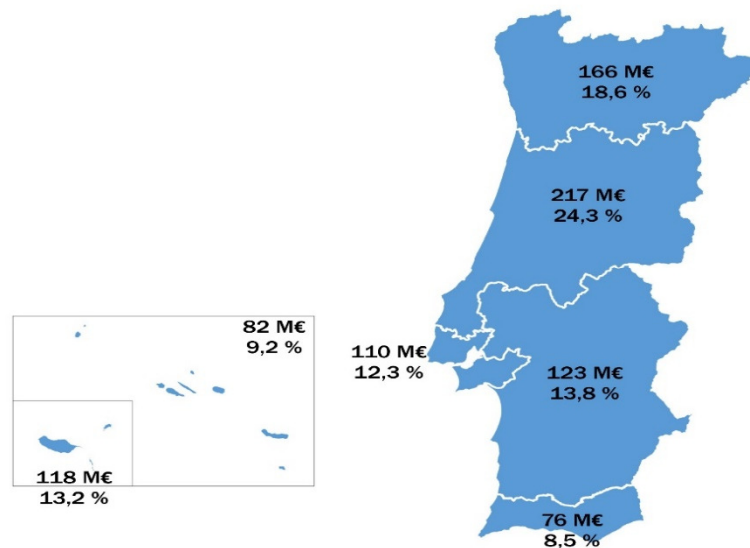


Considerando a distribuição por tipo de território, destaca-se uma distribuição equilibrada dos investimentos apoiados pelo POSEUR entre as Grandes zonas urbanas (densamente povoadas > 50 000 hab) e o conjunto dos investimentos que incidem em zonas rurais e em pequenas zonas urbanas (53,6%):

Distribuição por Tipo de Território



E quanto à localização por NUTS II, verifica-se a seguinte distribuição dos montantes aprovados (custo elegível):



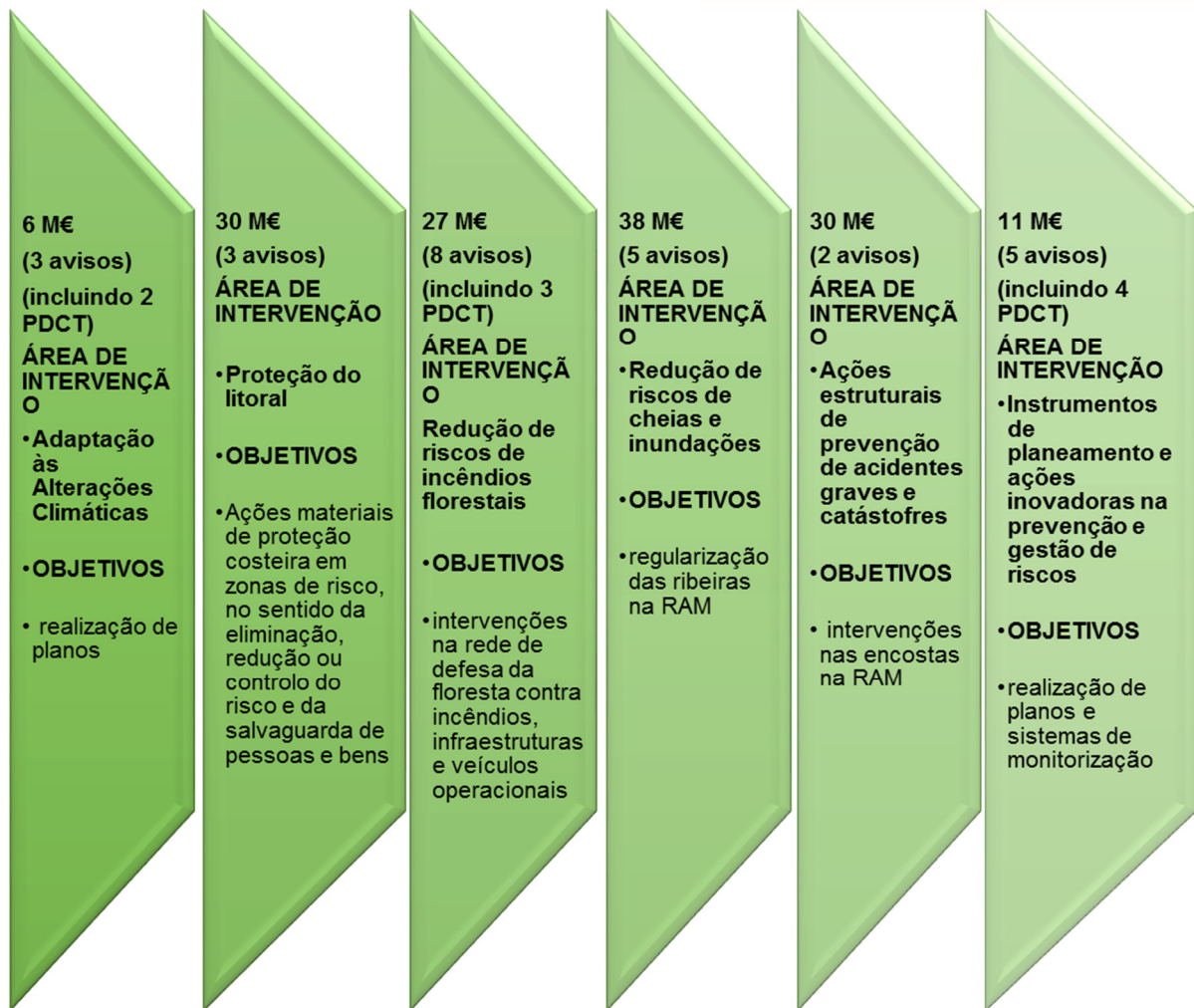
Ao nível dos projetos aprovados e respetivo financiamento comunitário atribuído, destaca-se a Região Centro, que representa a parcela mais relevante (24,3% do total). No que respeita ao avanço no grau de implementação dos projetos aprovados, destaca-se a Região Autónoma da Madeira (RAM), uma vez que a realização das operações aprovadas nesta região representavam no final de 2016, 47% do custo total elegível no POSEUR.

Avisos Abertos e Fundo Disponibilizado por Eixo

Em 2016, foram abertos 8 Avisos no âmbito do **Eixo 1**, que abrangeram as áreas de intervenção e os objetivos indicados na figura seguinte:



No âmbito do **Eixo 2 – Promover a adaptação às alterações climáticas e a prevenção e gestão de Riscos**, em 2016, foram abertos 26 avisos nas áreas de Adaptação às Alterações Climáticas, Proteção do Litoral e Prevenção e Gestão de Riscos, incluindo 9 avisos destinados a candidaturas a apresentar por entidades municipais no âmbito dos Pactos de Desenvolvimento e Coesão Territorial (PDCT), que abrangeram as áreas de intervenção e os objetivos indicados na figura seguinte:



No âmbito do **Eixo 3 – Proteger o Ambiente e Promover a Eficiência dos Recursos**, foram, em 2016, abertos 12 Avisos relativos à totalidade das suas áreas de intervenção, que incluíram a mobilização das dotações afetadas aos PDCT na PI 6.1, para ações de sensibilização e informação no setor dos resíduos e abrangeram as áreas de intervenção e os objetivos indicados na figura seguinte:



Que se resumem na seguinte evolução:

...O que realizamos em 2016

...Onde chegámos no final de 2016

... no Eixo 1

8 Avisos lançados	11 Avisos lançados
233 M€ Dotação de Fundo de Coesão Disponibilizada	284 M€ Dotação de Fundo de Coesão Disponibilizada
64 Candidaturas apresentadas	65 Candidaturas apresentadas
171 M€ Fundo Solicitado	171 M€ Fundo Solicitado
27 Candidaturas Aprovadas	27 Candidaturas Aprovadas
97 M€ Fundo Aprovado	97 M€ Fundo Aprovado

... no Eixo 2

26 Avisos lançados	39 Avisos lançados
142 M€ Dotação de Fundo de Coesão Disponibilizada	298 M€ Dotação de Fundo de Coesão Disponibilizada
422 Candidaturas Apresentadas	513 Candidaturas apresentadas
214 M€ Fundo Solicitado	304 M€ Fundo Solicitado
122 Candidaturas Aprovadas	130 Candidaturas Aprovadas
115 M€ Fundo Aprovado	167 M€ Fundo Aprovado

... no Eixo 3

12 Avisos lançados	27 Avisos lançados
120 M€ Dotação de Fundo de Coesão Disponibilizada	470 M€ Dotação de Fundo de Coesão Disponibilizada
739 Candidaturas Apresentadas	933 Candidaturas apresentadas
573 M€ Fundo Solicitado	838 M€ Fundo Solicitado
350 Candidaturas Aprovadas	368 Candidaturas Aprovadas
395 M€ Fundo Aprovado	431 M€ Fundo Aprovado

...no Eixo 4

1 Avisos lançados	2 Avisos lançados
8 M€ Dotação de Fundo de Coesão Disponibilizada	28 M€ Dotação de Fundo de Coesão Disponibilizada
2 Candidaturas Apresentadas	3 Candidaturas apresentadas
1 M€ Fundo Solicitado	21M€ Fundo Solicitado
2 Candidaturas Aprovadas	3 Candidaturas Aprovadas
2 M€ Fundo Aprovado	22 M€ Fundo Aprovado

Aprovações e execução (Fundo de Coesão)

Apresenta-se seguidamente a síntese dos aspetos essenciais relativos às operações aprovadas e à respetiva execução por eixo, concretizada em 2016.

Eixo 1 (taxa de compromisso – 12,8%; taxa de execução – 0%)

Relativamente à execução financeira do Eixo 1, a mesma era ainda inexpressiva no final de 2016, dado o fraco nível de realização dos projetos no terreno, em grande parte devido ao longo período de tempo necessário para a implementação dos diversos domínios até à concretização dos investimentos pelos beneficiários finais

Produção e Distribuição de Fontes de Energia Renovável <ul style="list-style-type: none"> • Candidaturas Aprovadas: 7 • FC Aprovado: 45,9 M€ • FC Executado: 0 M€
Eficiência Energética na Administração Pública Central <ul style="list-style-type: none"> • Candidaturas Aprovadas: 1 • FC Aprovado: 0,9 M€ • FC Executado: 0 M€
Eficiência Energética na Habitação Particular <ul style="list-style-type: none"> • Candidaturas Aprovadas: 2 • FC Aprovado: 41 M€ • FC Executado: 0,1 M€
Mobilidade Urbana Sustentável <ul style="list-style-type: none"> • Candidaturas Aprovadas: 2 • FC Aprovado: 4,1 M€ • FC Executado: 0 M€
Eficiência Energética nos Transportes Públicos <ul style="list-style-type: none"> • Candidaturas Aprovadas: 15 • FC Aprovado: 4,8 M€ • FC Executado: 0 M€

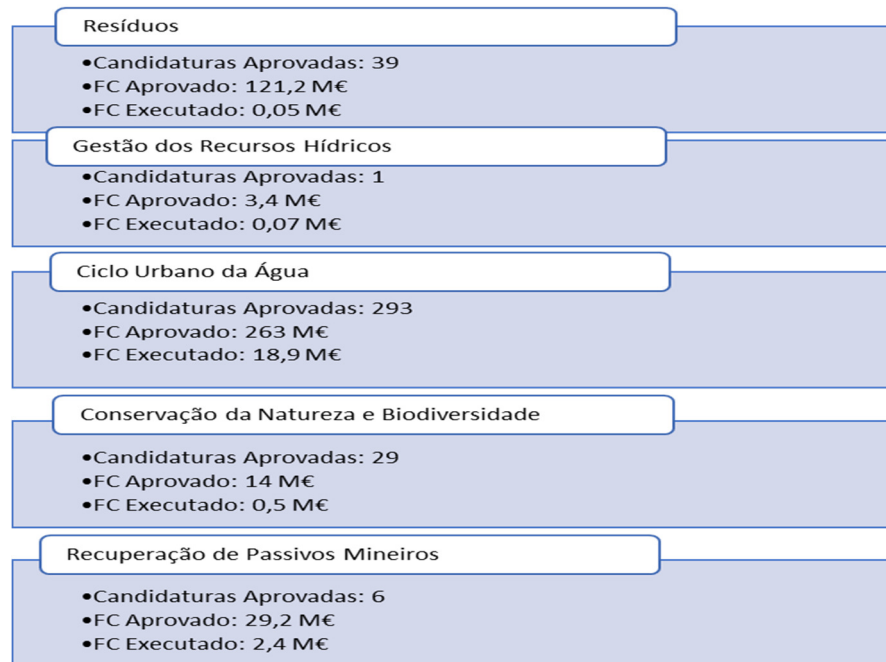
Eixo 2 (taxa de compromisso – 41,6%; taxa de execução – 6,5%)

É de destacar o contributo para a taxa de execução das operações da área da Prevenção e Gestão de Riscos contra Cheias e Inundações na RAM.

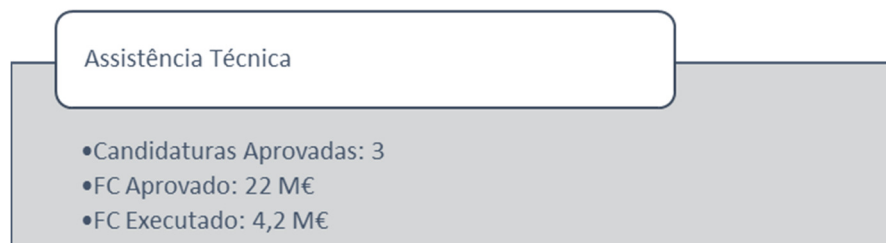
Adaptação às Alterações Climáticas <ul style="list-style-type: none"> • Candidaturas Aprovadas: 24 • FC Aprovado: 6,6 M€ • FC Executado: 0,004 M€
Proteção do Litoral <ul style="list-style-type: none"> • Candidaturas Aprovadas: 31 • FC Aprovado: 58,6 M€ • FC Executado: 1,1 M€
Redução de Riscos de Incêndios Florestais <ul style="list-style-type: none"> • Candidaturas Aprovadas: 45 • FC Aprovado: 19,3 M€ • FC Executado: 1,3 M€
Redução de Riscos de Cheias e Inundações <ul style="list-style-type: none"> • Candidaturas Aprovadas: 12 • FC Aprovado: 67,5 M€ • FC Executado: 23,2 M€
Ações Estruturais de Prevenção de Acidentes Graves e Catástrofes <ul style="list-style-type: none"> • Candidaturas Aprovadas: 9 • FC Aprovado: 12,3 M€ • FC Executado: 0,4 M€
Instrumentos de Planeamento e Ações Inovadoras na Prevenção e Gestão de Riscos <ul style="list-style-type: none"> • Candidaturas Aprovadas: 9 • FC Aprovado: 2,6 M€ • FC Executado: 0 M€

✓ Eixo 3 (taxa de compromisso – 41,3%; taxa de execução – 2,1%)

Merece referência o contributo para a taxa de execução das operações aprovadas no âmbito do Ciclo Urbano da Água e da Recuperação de Passivos Ambientais.



Eixo 4 (taxa de compromisso – 44,3%; taxa de execução – 8,4%)



3

RESULTADOS ALCANÇADOS

No que respeita aos resultados já alcançados com o nível de avanço da implementação do Programa, e no que respeita aos indicadores de realização previstos e o seu avanço face às metas, destacam-se os seguintes:

O Eixo 1 em realizações:

Unidade de medida	Meta 2018	Meta 2023	Valores Contratados	Valores Executados
-------------------	-----------	-----------	---------------------	--------------------

Produção e distribuição de energia proveniente de fontes renováveis

Capacidade suplementar de produção de energia renovável	MW	14	56	30	0
Diminuição anual estimada das emissões de gases com efeito de estufa	Toneladas de CO2 equivalente	0	28.200	10.754	0

Promoção da mobilidade urbana multimodal sustentável

	Unidade de medida	Meta 2018	Meta 2023	Valores Contratados	Valores Executados
Pontos de carregamento da rede de mobilidade elétrica	Nº	0	800	1.480	0

O Eixo 2 em realizações:

Adaptação às Alterações Climáticas

	Unidade de medida	Meta 2018	Meta 2023	Valores Contratados	Valores Executados
Municípios com planos de identificação de vulnerabilidades e riscos	Nº	0	77	218	0

Proteção do Litoral

	Unidade de medida	Meta 2018	Meta 2023	Valores Contratados	Valores Executados
Extensão da faixa costeira intervencionada para proteção de pessoas e bens (executado)	km	12,5	50	16,8	5 (*)

(*) Contributo dos projetos: Alimentação artificial da praia de Canide – Sul; Intervenções de Reforço da proteção costeira entre Póvoa do Varzim e Espinho; Reabilitação da Estrutura aderente de proteção da Praia da Granja, Vila Nova de Gaia.

Prevenção e Gestão de Riscos

	Unidade de medida	Meta 2018	Meta 2023	Valores Contratados	Valores Executados
População que beneficia de medidas de proteção contra inundações	Nº	0	1.500.000	125.267	0
População que beneficia de proteção contra incêndios florestais	Nº	0	5.000.000	1.183.231	0

O Eixo 3 em realizações:

	Unidade de medida	Meta 2018	Meta 2023	Valores Contratados	Valores Executados
--	-------------------	-----------	-----------	---------------------	--------------------

Valorização de Resíduos Urbanos

Capacidade adicional de reciclagem de resíduos	Ton/Ano	0	91.000	44.716	2.187(*)
--	---------	---	--------	--------	----------

(*) Contributo dos projetos: *Cantanhede Recicla – Ações Materiais; Implementação do Sistema Pay-as-You-Throw (PAYT) no Centro Histórico de Guimarães; LIPOR2020 - Prevenção e valorização da fração orgânica de resíduos urbanos e Operação - Potenciação e valorização da fração multimaterial da LIPOR*

Ciclo Urbano da Água

	Unidade de medida	Meta 2018	Meta 2023	Valores Contratados	Valores Executados
População adicional servida pelas melhorias do sistema de saneamento de águas residuais em baixa	Equivalente de População	617.500	2.470.000	1.041.785	4.500 (*)
População adicional servida pelas melhorias do sistema de saneamento de águas residuais em alta	Equivalente de População	375.500	1.430.000	395.737	0
População adicional servida pelas melhorias de abastecimento de água	Nº pessoas	455.000	1.820.000	55.177	0

(*) Contributo dos projetos: *Sistema do Faralhão - Emissário e Conduta elevatória para Ligação à ETAR de Setúbal - 1ª Fase; Saneamento Básico da Freguesia de Almalaguês- 4ª Fase - Rio de Galinhas e Monforte*

Conservação da Natureza

	Unidade de medida	Meta 2018	Meta 2023	Valores Contratados	Valores Executados
Superfície do território de Sítios de Importância Comunitária (SIC – RN2000) abrangida por cartografia de valores naturais protegidos	Hectares	0	1.500.000	1.563.939	306.291(*)
Superfície dos habitats apoiados para atingirem um melhor estado de conservação	Hectares	0	200.000	192.276	

(*) Contributo do projeto: *Lista Vermelha da Flora Vasculare de Portugal Continental*

Recuperação de Passivos Ambientais

	Unidade de medida	Meta 2018	Meta 2023	Valores Contratados	Valores Executados
Superfície total de solos reabilitados	Hectares	0	122	7	
Superfície total mineira reabilitada	Hectares	0	245	122	2 (*)

(*) Contributo do projeto: Recuperação Ambiental da Antiga Área Mineira da Urgeira - Fase Final

O Eixo 4 em realizações:

Assistência Técnica

	Unidade de medida	Meta 2018	Meta 2023	Valores Contratados	Valores Executados (*)
Nível de desmaterialização de todos os processos e comunicações	%	0	100	90	66
Trabalhadores com salários cofinanciados pela AT	Nº	0	90	83	71
Autoridades públicas que participam na gestão envolvidas em projetos de capacitação institucional	%	0	100	100	56

(*) Contributo dos projetos aprovados

4

PRINCIPAIS PROBLEMAS E MEDIDAS ADOTADAS

Para além de alguns atrasos na abertura de Avisos no âmbito da Eficiência Energética na Administração Pública e na Habitação Particular, devida à necessidade de assegurar o cumprimento prévio da Condicionalidade ex-ante 4.1, relativa à transposição das diretivas Comunitária para a legislação nacional das disposições relativas ao desempenho energético de edifícios, também as questões relativas aos Auxílios de Estado condicionaram a dinâmica de implementação do PO, nomeadamente pelos aspetos relacionados com a preparação das pré-notificações à COM e obtenção das decisões prévias à abertura de Avisos e aprovação de operações, o que foi relevante nos seguintes domínios: Eficiência Energética nos Transportes Públicos, Mobilidade Elétrica, Produção de Energia por Fontes Renováveis e Valorização de Resíduos Urbanos. Em relação a este último, é de salientar que a pré-notificação foi submetida à COM, em junho de 2016 e não teve ainda resposta, afetando a aprovação das candidaturas apresentadas no final de 2015, cujo total de FC ascende a 71,8 milhões de euros, e condicionando o avanço na execução financeira dos projetos.

Outra condicionante para a execução do PO teve origem nas dificuldades de arranque das operações a cargo de entidades públicas, devido ao quadro regulamentar e autorizações orçamentais prévias ao investimento, que atrasam o início da sua execução no terreno. Esta situação tem grande relevância na implementação das operações aprovadas e levou à adoção pela CIC PT 2020 no final de 2016 de medidas de incentivo à aceleração da execução, através de um regime transitório de majoração das taxas de cofinanciamento em 10 pontos percentuais, a atribuir até ao final de 2017 às operações aprovadas no âmbito de avisos do Eixo 2 abertos até 31.12.16.